АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА РОСТОВА-НА-ДОНУ

г. Ростов-на-Дону 09.11.2026

АКТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ ПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКИ № 26

В соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ", региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 14.10.2013 № 526 «Об уполномоченном органе местного самоуправления городского округа – города Ростова-на-Дону на осуществление контроля в сфере закупок», приказом от 24.09.2026 № 26 «О проведении плановой проверки» – управлением экономического контроля Администрации города Ростова-на-Дону (далее - управление) в составе комиссии: руководитель комиссии – начальник отдела экономического контроля управления экономического контроля Администрации города Ростова-на-Дону Гонтарева Дарья Николаевна; член комиссии – главный специалист отдела экономического контроля управления экономического контроля Администрации города Ростова-на-Дону Давыдова Мария Васильевна, член комиссии – главный специалист отдела экономического контроля управления экономического контроля Администрации города Ростова-на-Дону Ковалева Дарья Игоревна, проведена плановая проверка в форме документарной экспресс проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении муниципального бюджетного учреждения «Центр социального обслуживания населения Октябрьского района города Ростова-на-Дону» (далее - субъект контроля, заказчик).

Основание для проведения плановой проверки – план проведения плановых проверок в рамках осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений в рамках осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд на 2026 год.

Цель проведения плановой проверки – предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых

актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Срок проведения плановой проверки: с 05.10.2026 по 23.10.2026.

Место проведения проверки: ул. Большая Садовая, 47, каб. 406, г. Ростов-на-Дону, 344002.

Предмет проведения плановой проверки – соблюдение заказчиком, контрактным управляющим, комиссией по осуществлению закупок и ее членами требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупок.

Данные о субъекте контроля:

1. Полное наименование: муниципальное бюджетное учреждение «Центр социального обслуживания населения Октябрьского района города Ростова-на-Дону».

2. Сокращенное наименование: МБУ «ЦСОН Октябрьского района г. Ростова-на-Дону».

3. Место нахождения и адрес: проспект Ленина, дом 42, город Ростов-на-Дону, 344079.

4. ИНН: 6165191380.

5. Контактный телефон: (863) 245-06-47.

6. Руководитель за проверяемый период: Шикер Т.О. (с 01.07.2021 по настоящее время).

Проверяемый период работы субъекта контроля:

Закупки, направленные на реализацию национальных проектов Российской Федерации, по которым определение поставщика (подрядчика, исполнителя) начато с 05.10.2023 по 05.10.2026 включительно (выборочно).

В результате проведенной плановой проверки выявлены следующие нарушения.

I. Закупка путем проведения открытого аукциона в электронной форме (выборочно проверена 1 процедура)

Поставка оборудования (кровать функциональная механическая) (извещение от 15.11.2023 № 0358300445123000017, начальная (максимальная) цена контракта 329,33 тыс. руб.)

1. В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ (ред. от 14.11.2023 № 103) при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой

информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе следующую информацию:

5) наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона № 44-ФЗ, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ (ред. от 14.11.2023 № 103) заказчик в случаях, предусмотренных Законом № 44-ФЗ, при описании объекта закупки должен руководствоваться кроме прочего следующими правилами:

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Следовательно, описание объекта закупки должно носить объективный характер, то есть быть продиктовано истинными (а не мнимыми и недоказанными) потребностями заказчика, а также исключить любую возможность необоснованного ограничения количества потенциальных участников закупки установлением заведомо неисполнимых требований либо требований, удовлетворить которые может лишь ограниченный круг лиц (при отсутствии доказательств действительной необходимости в установлении таких требований). Описание объекта закупки – это фиксация заказчиком качественных и количественных характеристик, признаков товара, обусловливающих их способность удовлетворять потребности и запросы заказчика, соответствовать своему назначению и предъявляемым требованиям. Такая фиксация требований заказчика позволяет идентифицировать объект закупки, установить результат, достижение которого признается со стороны заказчика должным исполнением контракта.

На основании части 6 статьи 23 Закона № 44-ФЗ (ред. от 14.11.2023 № 103) Порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - КТРУ), а также Правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила использования КТРУ установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Правила).

В соответствии с пунктом 4 Правил (ред. от 27.03.2023 № 12) заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно пункту 5 Правил (ред. от 27.03.2023 № 12) заказчик праве указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона № 44-ФЗ, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

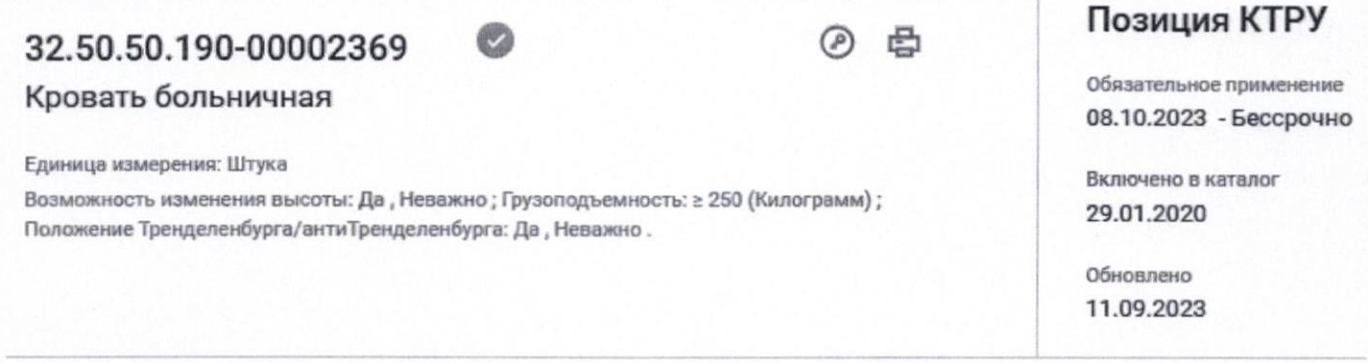
а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 22, 23 и 29 перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства», при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный

постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

На основании пункта 6 Правил (ред. от 27.03.2023 № 12) в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

В извещении о проведении электронного аукциона от 15.11.2023 № 0358300445123000017 указана информация, соответствующая позиции КТРУ, размещенной в ЕИС и подлежащей обязательному применению, а именно:



32.50.50.190-00002369

Кровать больничная

Единица измерения: Штука

Возможность изменения высоты: Да , Неважно ; Грузоподъемность: ≥ 250 (Килограмм) ; Положение Тренделенбурга/антиТренделенбурга: Да , Неважно .

Позиция КТРУ

Обязательное применение
08.10.2023 - Бессрочно

Включено в каталог
29.01.2020

Обновлено
11.09.2023

Характеристики товара, работы, услуги

Возможность изменения высоты: Да , Неважно .
Грузоподъемность: ≥ 250 (Килограмм) .
Положение Тренделенбурга/антиТренделенбурга: Да , Неважно .
Привод: Механический .
Рентгенопрозрачная спинная секция: Да , Неважно .
Тип: Четырехсекционная .
Тип регулировки секций: Механический , Электрический , Гидравлический .

При этом в извещении о проведении электронного аукциона от 15.11.2023 № 0358300445123000017 и Описании объекта закупки (Приложение № 1 к извещению об осуществлении закупки) установлены дополнительные требования к закупаемому товару при отсутствии обоснования необходимости установления каждой дополнительной информации при наличии описания товара в позиции КТРУ. В обоснование дополнительных характеристик товара заказчик указал следующее:
Кровать больничная

Обоснование включения дополнительной информации в сведения о товаре, работе, услуге: Обоснование включения дополнительной информации в сведения о товаре, работе, услуге: согласно постановлению Правительства РФ от 08.02.2017 №145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчик обосновывает необходимость включения дополнительной информации о характеристиках товара, позволяющих максимально удовлетворить потребность заказчика с учетом специфики его деятельности, в том числе и необходимостью поставки надлежащего качества товара. Согласно постановлению Правительства РФ от 08.02.2017 №145, в случае отсутствия позиции или показателей товара в Каталоге ТРУ, заказчик применяет собственное описание объекта закупки. (В связи с тем, что характеристика, указанная в КТРУ, не является исчерпывающей и не позволяет точно определить качественные, функциональные и технические характеристики закупаемого товара, **в описании объекта закупки указаны дополнительные характеристики товара, которые отвечают требованиям Заказчика для более точного описания товара**).

Код позиции	Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики	Инструкция по заполнению характеристик в заявке
32.50.50.190-00002369	Тип регулировки секций	Механический		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
	Рентгенопрозрачная спинная секция	Неважно		Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
	Положение Тренделенбурга/антиТренделенбурга	Неважно		Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
	Возможность изменения высоты	Да		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
	Привод	Механический		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
	Тип	Четырехсекционная		Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
	Грузоподъемность	≥ 250	Килограмм	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
	Тип торцевых спинок кровати	съемные		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
	материал спинок	Высококачественный ударопрочный пластик ABS		Значение характеристики не

				может изменяться участником закупки
	Тип боковых ограждений	складной		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
	Ручка(кнопка) разблокировки боковых ограждений	Наличие		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
	Материал боковых ограждений	металл		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
	Высота боковых ограждений	Не менее 300 мм		Участник закупки указывает в заявке только одно значение характеристики
	Длина бокового ограждения	Не менее 1400 мм		Участник закупки указывает в заявке только одно значение характеристики
	Количество колес	4 шт		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
	Диаметр колес	Не менее 125 и более 160 мм		Участник закупки указывает в заявке только одно значение характеристики
	Количество колес с тормозным механизмом	Не менее 2 шт		Участник закупки указывает в заявке только одно значение характеристики
	Атравматические угловые бампера	Да		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
	Длина кровати	Не менее 2160 мм		Участник закупки указывает в заявке только одно значение характеристики
	Ширина кровати	Не менее 950 мм		Участник закупки указывает в заявке только одно значение характеристики
	Инфузионная стойка	Наличие		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
	Стойка(дуга) для подтягивания	Наличие		Значение характеристики не может изменяться участником закупки

	Матрац четырех-секционный со съемным чехлом на молнии	Наличие		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
	Состав матраца	пенополиуретан		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
	жесткость	средняя		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
	Толщина матраца	Не менее 80 и не более 100 мм		Участник закупки указывает в заявке только одно значение характеристики
	Чехол на молнии из ткани с полиуретановой и поливинилхлоридной пропиткой	Наличие		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
	длинна ложа	не менее 1940 мм		Участник закупки указывает в заявке только одно значение характеристики
	Количество боковых ограждений	2 шт		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
	Механический привод с червячной передачей	Наличие		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
	Обеспечение подъема спинной секции без подъема головной секции кровати и навесного оборудования	Наличие		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
	Кровать имеет регулируемые секции, управляемые 3 ручками	Наличие		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
	Угол наклона тазобедренной секции	Не менее 40о		Участник закупки указывает в заявке только одно значение характеристики
	Угол наклона головной секции	Не менее 70о		Участник закупки указывает в заявке только одно значение характеристики
	Подъем ложа на высоту	Не менее 620 мм		Участник закупки указывает в заявке только одно значение характеристики
	Рама кровати	Высокопрочная сталь		Значение характеристики не

				может изменяться участником закупки
	Покрытие каркаса кровати: антибактериальная порошковая краска в электростатическом поле с последующей полимеризацией	Наличие		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
	Материал ложементов	сталь		Значение характеристики не может изменяться участником закупки

При том, что конкретных требований к содержанию обоснования законодательно не установлено диспозиция пункта 6 Правил однозначно свидетельствует о необходимости сопровождения обоснованием каждой не предусмотренной КТРУ информации, включенной в описание объекта закупки. Обоснование, указанное заказчиком, сводится к тому, что установленные требования обусловлены более точным описанием товара, что само по себе не характеризует каждую дополнительную характеристику закупаемого товара. В этой связи основанием применения пунктов 5 и 6 Правил является сама по себе потребность заказчика. Однако диспозиция данных пунктов все же обязывает заказчика привести конкретное обоснование каждой дополнительной характеристики.

Таким образом, заказчик фактически не обосновал установление дополнительных характеристик товара, так как потребность заказчика не отражает реальную необходимость в установленных характеристиках.

В нарушение части 6 статьи 23 Закона № 44-ФЗ, пункта 6 Правил в извещении и описании объекта закупки отсутствует обоснование установления дополнительных характеристик закупаемого товара.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

2. В соответствии с пунктом 2 частью 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 14.11.2023 № 103) в контракт включаются обязательные условия в частности:

2) об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Однако в проекте контракта данное условие отсутствует.

В нарушение пункта 2 части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ проект контракта не содержит обязательного условия.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации

об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

II. Закупка путем проведения запроса котировок в электронной форме
(выборочно проверена 1 процедура)

Поставка оборудования (ванна для мытья в постели надувная;
ванночка для мытья головы надувная; сиденье для ванной поворотное;
стул для мытья в ванне (душе))
(извещение от 22.11.2023 № 0358300445123000024,
начальная (максимальная) цена контракта 568,08 тыс. руб.)

1. В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ (ред. от 14.11.2023 № 103) при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе следующую информацию:

5) наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона № 44-ФЗ, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ (ред. от 14.11.2023 № 103) заказчик в случаях, предусмотренных Законом № 44-ФЗ, при описании объекта закупки должен руководствоваться кроме прочего следующими правилами:

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации

о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Следовательно, описание объекта закупки должно носить объективный характер, то есть быть продиктовано истинными (а не мнимыми и недоказанными) потребностями заказчика, а также исключить любую возможность необоснованного ограничения количества потенциальных участников закупки установлением заведомо неисполнимых требований либо требований, удовлетворить которые может лишь ограниченный круг лиц (при отсутствии доказательств действительной необходимости в установлении таких требований). Описание объекта закупки – это фиксация заказчиком качественных и количественных характеристик, признаков товара, обусловливающих их способность удовлетворять потребности и запросы заказчика, соответствовать своему назначению и предъявляемым требованиям. Такая фиксация требований заказчика позволяет идентифицировать объект закупки, установить результат, достижение которого признается со стороны заказчика должным исполнением контракта.

На основании части 6 статьи 23 Закона № 44-ФЗ (ред. от 14.11.2023 № 103) Порядок формирования и ведения в единой информационной системе КТРУ, а также Правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 Правил (ред. от 27.03.2023 № 12) заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно пункту 5 Правил (ред. от 27.03.2023 № 12) заказчик праве указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона № 44-ФЗ, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 22, 23 и 29 перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616 «Об установлении запрета на допуск

промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства", при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

На основании пункта 6 Правил (ред. от 27.03.2023 № 12) в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

В извещении о проведении запроса котировок в электронной форме от 22.11.2023 № 0358300445123000024 указана информация, соответствующая позиции КТРУ, размещенной в ЕИС и подлежащей обязательному применению, а именно:

32.50.13.190-00008491

Сидение для душа либо ванны, без электропитания

Единица измерения: Штука
Максимальная нагрузка: 100 - 130 Килограмм ; Минимальная высота: 330 - 550 Миллиметр ; Минимальная глубина сидения: 305 Миллиметр .

Позиция КТРУ

Обязательное применение
13.01.2023 - Бессрочно

Включено в каталог
30.09.2022

Обновлено
14.12.2022

Характеристики товара, работы, услуги

Максимальная нагрузка: 100 - 130 (Килограмм) .
Минимальная высота: 330 - 550 (Миллиметр) .
Минимальная глубина сидения: 305 (Миллиметр) .
Назначение сидения: Для душа , Для ванной .

При этом в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме от 22.11.2023 № 0358300445123000024 и Описании объекта закупки (Приложение № 1 к извещению об осуществлении закупки) установлены дополнительные требования к закупаемому товару при отсутствии обоснования необходимости установления каждой дополнительной информации при наличии описания товара в позиции КТРУ. В обоснование дополнительных характеристик товара заказчик указал следующее:
Сидение для душа либо ванны, без электропитания
Обоснование включения дополнительной информации в сведения о товаре, работе, услуге:
Согласно постановлению Правительства РФ от 08.02.2017 №145, в случае отсутствия позиции или показателей товара в Каталоге ТРУ, заказчик применяет собственное описание объекта закупки. (В связи с тем, что характеристика, указанная в КТРУ, не является исчерпывающей и не позволяет точно определить качественные, функциональные и технические характеристики закупаемого товара, **в описании объекта закупки указаны дополнительные характеристики товара, которые отвечают требованиям Заказчика для более точного описания товара)**.

Код позиции	Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики	Инструкция по заполнению характеристик в заявке
32.50.50.190-00002369	Тип регулировки секций	Механический		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
	Рентгенопрозрачная спинная секция	Неважно		Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
	Положение Тренделенбурга/антиТренделенбурга	Неважно		Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
	Возможность изменения высоты	Да		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
	Привод	Механический		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
	Тип	Четырехсекционная		Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
	Грузоподъемность	≥ 250	Килограмм	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики

	Тип торцевых спинок кровати	съемные		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
	материал спинок	Высококачественный ударопрочный пластик ABS		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
	Тип боковых ограждений	складной		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
	Ручка(кнопка) разблокировки боковых ограждений	Наличие		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
	Материал боковых ограждений	металл		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
	Высота боковых ограждений	Не менее 300 мм		Участник закупки указывает в заявке только одно значение характеристики
	Длина бокового ограждения	Не менее 1400 мм		Участник закупки указывает в заявке только одно значение характеристики
	Количество колес	4 шт		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
	Диаметр колес	Не менее 125 и более 160 мм		Участник закупки указывает в заявке только одно значение характеристики
	Количество колес с тормозным механизмом	Не менее 2 шт		Участник закупки указывает в заявке только одно значение характеристики
	Атравматические угловые бампера	Да		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
	Длина кровати	Не менее 2160 мм		Участник закупки указывает в заявке только одно значение характеристики
	Ширина кровати	Не менее 950 мм		Участник закупки указывает в заявке только одно значение характеристики
	Инфузионная стойка	Наличие		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
	Стойка(дуга) для подтягивания	Наличие		Значение характеристики не может изменяться участником закупки

	Матрац четырех-секционный со съемным чехлом на молнии	Наличие		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
	Состав матраца	пенополиуретан		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
	жесткость	средняя		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
	Толщина матраца	Не менее 80 и не более 100 мм		Участник закупки указывает в заявке только одно значение характеристики
	Чехол на молнии из ткани с полиуретановой и поливинилхлоридной пропиткой	Наличие		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
	длинна ложа	не менее 1940 мм		Участник закупки указывает в заявке только одно значение характеристики
	Количество боковых ограждений	2 шт		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
	Механический привод с червячной передачей	Наличие		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
	Обеспечение подъема спинной секции без подъема головной секции кровати и навесного оборудования	Наличие		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
	Кровать имеет регулируемые секции, управляемые 3 ручками	Наличие		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
	Угол наклона тазобедренной секции	Не менее 40о		Участник закупки указывает в заявке только одно значение характеристики
	Угол наклона головной секции	Не менее 70о		Участник закупки указывает в заявке только одно значение характеристики
	Подъем ложа на высоту	Не менее 620 мм		Участник закупки указывает в заявке только одно значение характеристики
	Рама кровати	Высокопрочная сталь		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
	Покрытие каркаса кровати: антибактериальная порошковая краска в электростатическом поле с последующей полимеризацией	Наличие		Значение характеристики не может изменяться участником закупки

	Материал ложементов	сталь		Значение характеристики не может изменяться участником закупки

При том, что конкретных требований к содержанию обоснования законодательно не установлено диспозиция пункта 6 Правил однозначно свидетельствует о необходимости сопровождения обоснованием каждой не предусмотренной КТРУ информации, включенной в описание объекта закупки. Обоснование, указанное заказчиком, сводится к тому, что установленные требования обусловлены более точным описанием товара, что само по себе не характеризует каждую дополнительную характеристику закупаемого товара. В этой связи основанием применения пунктов 5 и 6 Правил является сама по себе потребность заказчика. Однако диспозиция данных пунктов все же обязывает заказчика привести конкретное обоснование каждой дополнительной характеристики.

Таким образом, заказчик фактически не обосновал установление дополнительных характеристик товара, так как потребность заказчика не отражает реальную необходимость в установленных характеристиках.

В нарушение части 6 статьи 23 Закона № 44-ФЗ, пункта 6 Правил в извещении и описании объекта закупки отсутствует обоснование установления дополнительных характеристик закупаемого товара.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

2. В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 14.11.2023 № 103) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, за исключением случаев, если:

1) иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации;

2) оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, а в случае, если контракт содержит сведения, составляющие государственную тайну, не более двадцати рабочих дней;

3) в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного

частью 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ;

4) Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Однако в пункте 9.5 раздела 9 проекта контракта и контракта от 05.12.2023 № 0358300445123000024, заключенного с ООО «АСВ» предусмотрен иной порядок оплаты поставленного товара, а именно:

9.5. Оплата по Контракту осуществляется по факту поставки всего Товара, предусмотренного Спецификацией (приложение № 1 к Контракту), в течение 7 рабочих дней **после представления Заказчику документов, предусмотренных пунктом 9.3 Контракта**.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ заказчиком установлен порядок оплаты поставленного товара, не предусмотренный Законом № 44-ФЗ.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

3. В соответствии с пунктом 2 частью 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 14.11.2023 № 103) в контракт включаются обязательные условия в частности:

2) об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Однако в проекте контракта данное условие отсутствует.

В нарушение пункта 2 части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ проект контракта не содержит обязательного условия.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

4. В соответствии с частью 2 статьи 37 Закона № 44-ФЗ (ред. от 14.11.2023 № 103) если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 статьи 37 Закона № 44-ФЗ, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника

в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона № 44-ФЗ, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если Законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке).

В извещении о проведении запроса котировок в электронной форме от 22.11.2023 № 0358300445123000024 указано следующее:

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Запрос котировок в электронной форме

Однако в разделе «Порядок обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению» содержатся условия предоставления обеспечения исполнения контракта при применении антидемпинговых мер, а именно:

Порядок обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению

Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, соответствующей ст.45 Закона №44-ФЗ и Постановлениям Правительства РФ №№1005, 1397, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством РФ учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, срок действия независимой гарантии определяются в соответствии с требованиями Закона №44-ФЗ участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой гарантией, не менее чем на один месяц, в т.ч. в случае его изменения в соответствии со ст.95 Закона №44-ФЗ. Независимая гарантия должна содержать условие о рассмотрении споров, вытекающих из нее, Арбитражным судом Ростовской области. **В случае, если при проведении закупки цена контракта снижена на 25% и более от НМЦК, победитель предоставляет обеспечение исполнения контракта в размере, указанном в ч.2 ст.37 Закона №44-ФЗ.** Участник закупки, с которым заключается контракт в соответствии с п.1 ч.1 ст.30 Закона №44-ФЗ, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в т.ч. с учетом ст.37 Закона №44-ФЗ, в случае предоставления информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение 3 лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником до заключения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее НМЦК, указанной в извещении об осуществлении закупки. Реквизиты счета, на котором в соответствии с законодательством РФ учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, приведены в п. 10.1 проекта Контракта.

При этом в пункте 10.1 раздела 10 проекта контракта, размещенного в единой информационной системе отдельным файлом, содержатся аналогичные условия предоставления обеспечения исполнения контракта при применении антидемпинговых мер, а именно:

10.1. Контракт заключается только после предоставления участником электронного запроса котировок, с которым заключается Контракт обеспечения исполнения контракта в размере 10% цены Контракта, что составляет _____(_____) рублей _____ копеек.

В случае если предложенные в заявке участника закупки цена, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, начальной сумме цен единиц товара, работы, услуги, участник закупки, с которым заключается Контракт, предоставляет обеспечение исполнения Контракта с учетом положений статьи 37Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Поставщик предоставляет обеспечение исполнения Контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения Контракта, указанный в настоящем пункте Контракта и составляющем _____(_____) рублей __ копеек или информацию, подтверждающую добросовестность Поставщика на дату подачи заявки, в соответствии с частью 3 статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, с одновременным предоставлением обеспечения исполнения Контракта в размере, указанном в абзаце первом настоящего пункта Контракта.

В случае если Контрактом предусмотрены отдельные этапы его исполнения размер обеспечения исполнения Контракта в ходе исполнения Контракта подлежит уменьшению в порядке и случаях, которые предусмотрены пунктами 10.6 и 10.7 Контракта.

Поскольку заказчиком проведен запрос котировок в электронной форме, следовательно, положения статьи 37 Закона № 44-ФЗ не применяются.

В нарушение части 2 статьи 37 Закона № 44-ФЗ заказчиком неправомерно установлены антидемпинговые меры.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

5. В соответствии с частью 1 статьи 50 Закона № 44-ФЗ (ред. от 14.11.2023 № 103) электронный запрос котировок начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 3 или пунктом 4, пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ.

На основании пункта 5 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ (ред. от 14.11.2023 № 103) для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом № 44-ФЗ, должна содержать кроме прочего:

5) информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона № 44-ФЗ (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Частью 4 статьи 14 Закона № 44-ФЗ регламентировано, что Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона № 44-ФЗ.

Пунктом 1.6 приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлено, что подтверждением страны происхождения товаров, указанных в Приложениях, является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Законом № 44-ФЗ наименования страны происхождения товара.

В извещении о проведении запроса котировок в электронной форме от 22.11.2023 № 0358300445123000024 установлены условия допуска согласно части 4 статьи 14 Закона № 44-ФЗ:

Ограничения

1 Запрет на допуск товаров, работ, услуг при осуществлении закупок, а также ограничения и условия допуска в соответствии с требованиями, установленными ст. 14 Закона № 44-ФЗ

Дополнительная информация к ограничению отсутствует

Вид требования	Нормативно-правовой акт	Обстоятельства, допускающие исключение из установленных запретов или ограничений	Обоснование невозможности соблюдения запрета, ограничения допуска	Примечание
Условие допуска	Участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минфина России № 126н от 04.06.2018			

При этом Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению (Приложение № 3 к извещению об осуществлении закупки), размещенные в единой информационной системе отдельным файлом, не содержат информации и документов, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 4 статьи 14 Закона № 44-ФЗ.

В нарушение пункта 5 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ неверно установлены требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

III. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)
на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ
(выборочно проверено 3 контракта, на общую сумму 123,73 тыс. руб.)

1. Оказание платных образовательных услуг
от 05.03.2026 № П0-106, заключенный с ГАУ ДПО «Центр повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников социальной сферы»
на сумму 7,50 тыс. руб.

1. В соответствии с частью 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2025 № 117) идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом № 44-ФЗ. При этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с Законом № 44-ФЗ размещению в единой информационной системе, идентификационный код закупки указывается с использованием единой информационной системы.

Порядок формирования идентификационного кода закупки утвержден приказом Минфина России от 10.04.2019 № 55н «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки» (далее - Порядок формирования идентификационного кода закупки).

Согласно пункту 3 Порядка формирования идентификационного кода закупки (ред. от 15.11.2021 № 7) идентификационный код закупки соответствует одной закупке (одному лоту по закупке в случае, когда закупка осуществляется путем формирования нескольких лотов), за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42 и 44 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. При этом при осуществлении закупки у единственного поставщика в электронной форме на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, идентификационный код закупки соответствует одной такой закупке.

Вместе с тем в пункте 6 Порядка формирования идентификационного кода закупки (ред. от 15.11.2021 № 7) указывается, что в случаях закупок товаров, работ, услуг в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42 и 44 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ – в 27 - 29 разрядах идентификационного кода закупки указываются значения «0».

Следовательно, идентификационный код закупки указывается заказчиком в контракте, в том числе заключенном в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Однако в договоре от 05.03.2026 № П0-106, заключенном с ГАУ ДПО «Центр повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников социальной сферы» отсутствует идентификационный код закупки.

В нарушение части 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ в контракте отсутствует идентификационный код закупки.

2. В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2025 № 117) при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

При этом, заключенный договор не содержит положения о «твердости» цены на весь срок исполнения контракта.

В нарушение части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в договоре отсутствует обязательное требование.

2. Поставка товара
от 28.01.2025 № 27, заключенный с ИП Волков В.П.
на сумму 89,27 тыс. руб.

1. В соответствии с частью 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024 № 113) идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом № 44-ФЗ. При этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с Законом № 44-ФЗ размещению в единой информационной системе, идентификационный код закупки указывается с использованием единой информационной системы.

Согласно пункту 3 Порядка формирования идентификационного кода закупки (ред. от 15.11.2021 № 7) идентификационный код закупки соответствует одной закупке (одному лоту по закупке в случае, когда закупка осуществляется путем формирования нескольких лотов), за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42 и 44 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. При этом при осуществлении закупки у единственного поставщика в электронной форме на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, идентификационный код закупки соответствует одной такой закупке.

Вместе с тем в пункте 6 Порядка формирования идентификационного кода закупки (ред. от 15.11.2021 № 7) указывается, что в случаях закупок товаров, работ, услуг в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42 и 44 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ – в 27 - 29 разрядах идентификационного кода закупки указываются значения «0».

Следовательно, идентификационный код закупки указывается заказчиком в контракте, в том числе заключенном в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Однако в договоре от 28.01.2025 № 27, заключенном с ИП Волков В.П. отсутствует идентификационный код закупки.

В нарушение части 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ в контракте отсутствует идентификационный код закупки.

2. В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024 № 113) в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Порядок определения в контракте размера штрафа, начисляемого за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом и размера штрафа, начисляемого за неисполнение или ненадлежащее

исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом устанавливается постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063» (далее - Правил определения размера штрафа).

На основании пункта 11 Правил определения размера штрафа (ред. 02.08.2019 № 2) общая сумма начисленных штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

Согласно пункту 12 Правил определения размера штрафа (ред. 02.08.2019 № 2) общая сумма начисленных штрафов за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

Однако в разделе 6 договора от 28.01.2025 № 27, заключенного с ИП Волков В.П. неверно установлено положение в редакции, утратившей силу 13 августа 2019 года:

6.2.7. Общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение Сторонами обязательств, предусмотренных Договором, не может превышать цену Договора.

В нарушение пунктов 11 и 12 Правил определения размера штрафа условие об общей сумме начисленных штрафов указано заказчиком в редакции Правил утратившей силу.

3. Поставка расходных материалов (маски медицинские)
от 15.03.2024 № 2024.311675, заключенный с ООО НПП «АККО»
на сумму 26,96 тыс. руб.

1. В соответствии с частью 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ (ред. от 14.02.2024 № 107) идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом № 44-ФЗ. При этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с Законом № 44-ФЗ размещению в единой информационной системе, идентификационный код закупки указывается с использованием единой информационной системы.

Согласно пункту 3 Порядка формирования идентификационного кода закупки (ред. от 15.11.2021 № 7) идентификационный код закупки соответствует одной закупке (одному лоту по закупке в случае, когда закупка осуществляется путем

формирования нескольких лотов), за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42 и 44 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. При этом при осуществлении закупки у единственного поставщика в электронной форме на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, идентификационный код закупки соответствует одной такой закупке.

Вместе с тем в пункте 6 Порядка формирования идентификационного кода закупки (ред. от 15.11.2021 № 7) указывается, что в случаях закупок товаров, работ, услуг в соответствии с пунктами 4, 5, 23, 42 и 44 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ – в 27 - 29 разрядах идентификационного кода закупки указываются значения «0».

Следовательно, идентификационный код закупки указывается заказчиком в контракте, в том числе заключенном в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Однако контракт от 15.03.2024 № 2024.311675, заключенный с ООО НПП «АККО» на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, не содержит идентификационного кода закупки.

В нарушение части 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ в контракте отсутствует идентификационный код закупки.

2. В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 14.02.2024 № 107) в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

На основании части 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 14.02.2024 № 107) штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Пунктом 3 Правил определения размера штрафа (ред. 02.08.2019 № 2) установлено, что за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в следующем порядке (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 4 - 8 Правил определения размера штрафа):

а) 10 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

г) 0,5 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа)

составляет от 100 млн. рублей до 500 млн. рублей (включительно);

д) 0,4 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 500 млн. рублей до 1 млрд. рублей (включительно);

е) 0,3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 1 млрд. рублей до 2 млрд. рублей (включительно);

ж) 0,25 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 2 млрд. рублей до 5 млрд. рублей (включительно);

з) 0,2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 5 млрд. рублей до 10 млрд. рублей (включительно);

и) 0,1 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) превышает 10 млрд. рублей.

Однако в разделе 11 контракта от 15.03.2024 № 2024.311675, заключенного с ООО НПП «АККО» неверно установлен размер штрафа, так как контракт заключен с единственным поставщиком без проведения конкурентных способов закупки:

11.7. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, заключенным по результатам определения Подрядчика в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44- ФЗ, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом, размер штрафа устанавливается в размере одного процента цены Контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.

11.11. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных Контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Федеральным законом), предложившим наиболее высокую цену за право заключения Контракта, размер штрафа рассчитывается в порядке, установленном Правилами, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом, и устанавливается в следующем порядке:

а) в случае, если цена Контракта не превышает начальную (максимальную) цену Контракта:

10 процентов начальной (максимальной) цены Контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

5 процентов начальной (максимальной) цены Контракта в случае, если цена Контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

1 процент начальной (максимальной) цены Контракта в случае, если цена Контракта составляет от 50 млн, рублей до 100 млн. рублей (включительно);

б) в случае, если цена Контракта превышает начальную (максимальную) цену Контракта:

10 процентов цены контракта в случае, если цена Контракта не превышает 3 млн. рублей;

5 процентов цены контракта в случае, если цена Контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

1 процент цены контракта в случае, если цена Контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно).

В нарушение части 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пункта 3 Правил определения размера штрафа в контракте неверно установлен размер штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом.

IV. Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (выборочно проверен 1 контракт)

Поставка оборудования (кресло-коляска механическая) от 12.12.2023 № 0358300445123000025, заключенный с ООО «ТД «ОРТОНИКА»

(реестровый номер контракта № 3616519138023000028,
цена контракта 476 000,00 руб.)

1. В соответствии с пунктом 2 частью 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 14.11.2023 № 103) в контракт включаются обязательные условия в частности:

2) об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Однако в проекте контракта и контракте от 12.12.2023 № 0358300445123000025, заключенном с ООО «ТД «ОРТОНИКА» данное условие отсутствует.

В нарушение пункта 2 части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ контракт не содержит обязательного условия.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

2. В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 14.11.2023 № 103) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, за исключением случаев, если:

1) иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации;

2) оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, а в случае, если контракт содержит сведения, составляющие государственную тайну, не более двадцати рабочих дней;

3) в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ;

4) Правительством Российской Федерации в целях обеспечения

обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Однако в пункте 9.5 раздела 9 проекта контракта и контракта от 12.12.2023 № 0358300445123000025, заключенном с ООО «ТД «ОРТОНИКА» предусмотрен иной порядок оплаты поставленного товара, а именно:

9.5. Оплата по Контракту осуществляется по факту поставки всего Товара, предусмотренного Спецификацией (приложение № 1 к Контракту), в течение 7 рабочих дней после представления Заказчику документов, предусмотренных пунктом 9.3 Контракта.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ заказчиком установлен порядок оплаты поставленного товара, не предусмотренный Законом № 44-ФЗ.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

3. В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 14.11.2023 № 103) в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

На основании части 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 14.11.2023 № 103) штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Пунктом 3 Правил определения размера штрафа (ред. от 02.08.2019 № 2) установлено, что за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в следующем порядке (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 4 - 8 Правил определения размера штрафа):

а) 10 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

г) 0,5 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 100 млн. рублей до 500 млн. рублей (включительно);

д) 0,4 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 500 млн. рублей до 1 млрд. рублей (включительно);

е) 0,3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 1 млрд. рублей до 2 млрд. рублей (включительно);

ж) 0,25 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 2 млрд. рублей до 5 млрд. рублей (включительно);

з) 0,2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 5 млрд. рублей до 10 млрд. рублей (включительно);

и) 0,1 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) превышает 10 млрд. рублей.

Извещением о закупке, осуществляемой в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ от 06.12.2023 № 0358300445123000025 не установлено преимущество:

Преимущества и требования к участникам

Преимущества

Не установлены

Однако в пункте 11.7 раздела 11 проекта контракта и контракта от 12.12.2023 № 0358300445123000025, заключенном с ООО «ТД «ОРТОНИКА» неверно установлен размер штрафа:

11.7. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, заключенным по результатам определения Подрядчика в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44- ФЗ, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом, размер штрафа устанавливается в размере одного процента цены Контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.

В нарушение части 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пункта 3 Правил определения размера штрафа в контракте неверно установлен размер штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом.

Данные действия содержат признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части нарушения установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок.

На основании вышеизложенного комиссия пришла к следующим выводам:

1. Выявлено наличие со стороны субъекта контроля нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а именно:

1.1. При осуществлении закупок путем проведения открытого аукциона в электронной форме:

в нарушение части 6 статьи 23 Закона № 44-ФЗ, пункта 6 Правил в извещении и описании объекта закупки отсутствует обоснование установления дополнительных характеристик закупаемого товара;

в нарушение пункта 2 части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ проект контракта

не содержит обязательного условия.

1.2. При осуществлении закупок путем проведения запроса котировок в электронной форме:

в нарушение части 6 статьи 23 Закона № 44-ФЗ, пункта 6 Правил в извещении и описании объекта закупки отсутствует обоснование установления дополнительных характеристик закупаемого товара;

в нарушение пункта 2 части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ проект контракта не содержит обязательного условия;

в нарушение части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ заказчиком установлен порядок оплаты поставленного товара, не предусмотренный Законом № 44-ФЗ;

в нарушение части 2 статьи 37 Закона № 44-ФЗ заказчиком неправомерно установлены антидемпинговые меры;

в нарушение пункта 5 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ неверно установлены требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке.

1.3. При осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ:

в нарушение части 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ в контракте отсутствует идентификационный код закупки;

в нарушение части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в договоре отсутствует обязательное требование;

в нарушение пунктов 11 и 12 Правил определения размера штрафа условие об общей сумме начисленных штрафов указано заказчиком в редакции Правил утратившей силу;

в нарушение части 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пункта 3 Правил определения размера штрафа в контракте неверно установлен размер штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом.

1.4. При осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ:

в нарушение пункта 2 части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ проект контракта не содержит обязательного условия;

в нарушение части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ заказчиком установлен порядок оплаты поставленного товара, не предусмотренный Законом № 44-ФЗ;

в нарушение части 8 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, пункта 3 Правил определения размера штрафа в контракте неверно установлен размер штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом.

2. Материалы плановой проверки не передавать должностному лицу отдела экономического контроля управления экономического контроля Администрации города Ростова-на-Дону, уполномоченному составлять протоколы об административных правонарушениях, для принятия решения о возбуждении дел об административных правонарушениях с целью привлечения к административной ответственности должностных лиц субъекта контроля по выявленным нарушениям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в связи с истечением срока давности привлечения к ответственности.

3. Предписание по результатам проверки не выдавать.

Руководитель комиссии _____ Д.Н. Гонтарева

Член комиссии:

_____ М.В. Давыдова

_____ Д.И. Ковалева